BỘ CÔNG AN	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
	Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 2097/BC-BCA	*Hà Nội, ngày 28 tháng 9 năm 2026*

BÁO CÁO

Sơ kết 01 năm thực hiện Nghị định số 221/2025/NĐ-CP ngày 08/8/2025 của Chính phủ quy định về việc miễn thị thực có thời hạn cho người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi phục vụ phát triển kinh tế - xã hội

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Hưng

Thực hiện Nghị định số 221/2025/NĐ-CP ngày 08/8/2025 của Chính phủ quy định về việc miễn thị thực có thời hạn cho người nước ngoài thuộc diện đặc biệt cần ưu đãi phục vụ phát triển kinh tế - xã hội (Nghị định số 221/2025/NĐ-CP) và Kế hoạch triển khai thi hành Nghị định số 221/2025/NĐ-CP ban hành kèm theo Quyết định số 161/QĐ-TTg ngày 23/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ (Quyết định số 161), Bộ Công an xin báo cáo kết quả sơ kết 01 năm[1] thực hiện như sau:

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, TUYÊN TRUYỀN, PHỔ BIẾN NGHỊ ĐỊNH SỐ 221/2025/NĐ-CP

1. Công tác triển khai thi hành Nghị định số 221/2025/NĐ-CP

- Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 221/2025/NĐ-CP, có hiệu lực thi hành từ ngày 15/8/2025, Bộ Công an đã phối hợp với Văn phòng Chính phủ và các cơ quan có liên quan tham mưu, báo cáo Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 161; Quyết định đã xác định rõ nội dung công việc, tiến độ, thời hạn hoàn thành, trách nhiệm của từng bộ, cơ quan, địa phương và yêu cầu thiết lập cơ chế phối hợp chặt chẽ trong quá trình tổ chức thực hiện và yêu cầu báo cáo Thủ tướng Chính phủ (qua Bộ Công an) kết quả triển khai thực hiện Nghị định và Kế hoạch trước 15 tháng 8 hàng năm hoặc đột xuất theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Đến ngày 23/9/2026, Bộ Công an chưa nhận được báo cáo của 06 Bộ: (1)Tài chính, (2) Nông nghiệp và Môi trường, (3)Xây dựng, (4)Văn hóa, Thể thao và Du lịch, (5) Khoa học và Công nghệ, (6)Y tế; UBND 17 địa phương: (1)Hải

[1] Theo Kế hoạch triển khai Nghị định số 221/2025/NĐ-CP (ban hành kèm theo Quyết định số 161/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ), các bộ, cơ quan ngang bộ, Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố báo cáo Thủ tướng Chính phủ (qua Bộ Công an) kết quả triển khai thực hiện Nghị định và Kế hoạch trước 15/8 hàng năm hoặc đột xuất theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Bộ Công an đã có văn bản gửi các bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố đề nghị báo cáo kết quả sơ kết Nghị định và Quyết định số 161.

Phòng, [2]Hà Nội, [3]Hà Tĩnh, [4]Hưng Yên, [5]Lào Cai, [6]Lạng Sơn, [7]Nghệ An, [8]Ninh Bình, [9]Quảng Ninh, [10]Sơn La, [11]Thanh Hóa, [12]Thái Nguyên, [13]Cà Mau, [14]TP. Hồ Chí Minh, [15]Khánh Hòa, [16]Lâm Đồng, [17]Tây Ninh.

- Thực hiện Quyết định số 161, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ và UBND các địa phương trong phạm vi quản lý đã xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 221/2025/NĐ-CP.

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 221/2025/NĐ-CP

- Bộ Công an đã phối hợp với các bộ và cơ quan có liên quan tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung Nghị định số 221/2025/NĐ-CP bằng các hình thức đa dạng, phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế theo quy định của pháp luật về phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức và tạo sự thống nhất trong quá trình triển khai, như: Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Công an, Cổng thông tin điện tử của Công an các tỉnh, thành phố. Nhiều báo đăng tin, bài, tuyên truyền rộng rãi về chính sách ưu đãi thị thực mới được ban hành, như Báo Điện tử Chính phủ, Báo Tuổi trẻ, Báo Nhân dân điện tử, Báo Thanh niên,…

- Để tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định số 221/2025/NĐ-CP đến cộng đồng doanh nghiệp, nhà đầu tư nước ngoài và người nước ngoài thuộc đối tượng ưu đãi trên các phương tiện truyền thông ngoài nước, các kênh truyền thông quốc tế và các diễn đàn về du lịch, đầu tư tại nước ngoài, Bộ Ngoại giao đã: đăng tải nội dung của Nghị định lên Cổng thông tin điện tử của Bộ Ngoại giao và các trang mạng xã hội của Bộ; Người phát ngôn Bộ Ngoại giao đã thông tin về Nghị định số 221/2025/NĐ-CP đến các cơ quan báo chí nước ngoài tại cuộc họp báo thường kỳ ngày 14/8/2025; lồng ghép thông tin về chính sách miễn thị thực đặc biệt trong công tác thông tin, tuyên truyền và vận động người Việt Nam ở nước ngoài, nhất là đối với chuyên gia, trí thức, nhà khoa học, nhà đầu tư, doanh nhân và cá nhân có uy tín là người gốc Việt Nam mang quốc tịch nước ngoài; đề nghị các Cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài tuyên truyền về nội dung của Nghị định số 221/2025/NĐ-CP (thông báo tại trụ sở, đăng tải trên trang thông tin điện tử và các nền tảng mạng xã hội khác); chủ động cập nhật, đăng tải nhiều tin, bài thông tin, tuyên truyền, phản ánh các chủ trương, chính sách và tình hình triển khai Nghị định trên Báo Thế giới và Việt Nam (bao gồm báo điện tử tiếng Việt và tiếng Anh) nhằm thông tin, phổ biến các chủ trương, chính sách liên quan đến cơ chế miễn thị thực tới độc giả trong nước và quốc tế.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công bố thủ tục hành chính

- Căn cứ quy định tại Nghị định số 221/2025/NĐ-CP, Bộ trưởng Bộ Công an đã ban hành Quyết định số 7134/QĐ-BCA-QLXNC ngày 18/8/2025

công bố thủ tục hành chính mới ban hành trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ Công an (thủ tục cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt cho người nước ngoài). Nội dung của thủ tục hành chính đã nêu cụ thể trình tự thực hiện cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt cho người nước ngoài, cách thức thực hiện và trả kết quả (trực tiếp hoặc trực tuyến), thành phần, số lượng hồ sơ, thời hạn giải quyết, đối tượng, cơ quan thực hiện thủ tục hành chính, kết quả thực hiện thủ tục hành chính, các mẫu đơn, tờ khai, yêu cầu điều kiện thực hiện thủ tục hành chính.

- Để triển khai thủ tục hành chính trên, Bộ trưởng Bộ Công an đã ban hành Quy trình nội bộ, quy trình điện tử thực hiện thủ tục hành chính cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt cho người nước ngoài (kèm theo Quyết định số 8897/QĐ-BCA ngày 03/11/2025), trong đó, quy trình nêu cụ thể từng bước, từ tiếp nhận hồ sơ, phân công xử lý, đến thẩm định, duyệt, ký hồ sơ và trả kết quả cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt.

2. Triển khai thực hiện các quy định của Nghị định số 221/2025/NĐ-CP

- Bộ Công an đã chỉ đạo chuẩn bị các điều kiện cần thiết về nguồn lực, trang thiết bị kỹ thuật, hệ thống phần mềm, phôi cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt dạng gắn chíp điện tử và các điều kiện khác để bảo đảm triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị định số 221/2025/NĐ-CP.

- Công tác tiếp nhận, giải quyết đề nghị cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt bảo đảm đúng quy định của Nghị định số 221/2025/NĐ-CP, quy định của pháp luật có liên quan, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức trong quá trình thực hiện. Đến nay, Bộ Công an (Cục Quản lý xuất nhập cảnh) đã cấp 51 thẻ miễn thị thực đặc biệt theo đề nghị của các Bộ, ngành gồm: Tổng Kiểm toán Nhà nước (15 khách quốc tịch Lào là khách mời của Tổng Kiểm toán Nhà nước), Chủ tịch UBND tỉnh Tuyên Quang (02 khách quốc tịch Pháp là chuyên gia cao cấp, khách mời của Chủ tịch UBND tỉnh sang Việt Nam để tiếp tục xây dựng và phát triển Công viên địa chất toàn cầu UNESCO), Bộ Giáo dục và Đào tạo (01 khách quốc tịch Iran là Chủ tịch Tổ chức Hỗ trợ đại học thế giới CHLB Đức), Bộ Ngoại giao (33 khách là Lãnh sự danh dự[2]).

- Công tác kiểm soát xuất nhập cảnh đối với người nước ngoài sử dụng thẻ miễn thị thực đặc biệt tại các cửa khẩu bảo đảm đúng quy định tại Nghị định số 221/2025/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh Việt Nam. Quá trình triển khai, Bộ Công an chưa nhận được phản ánh về khó khăn, vướng mắc trong công tác kiểm soát xuất nhập cảnh với người nước ngoài sử dụng thẻ miễn thị thực đặc biệt.

---

[2] Gồm các quốc tịch: Benin, Nepal, Burundi, Thái Lan, Ấn Độ, Ma-rốc, Tây Ban Nha, Bangladesh, Braxin, Bolivia, Gambia, Pakistan, Mexico, Hy Lạp, Guatemala, Panama, Nhật Bản, CH Síp, Ba Lan, Albani, Li-băng, Su-đăng, Uganda, Thổ Nhĩ Kỳ, Mỹ, Hà Lan.

- Theo Quyết định số 161, các bộ và các cơ quan, tổ chức liên quan phải thường xuyên rà soát, thông báo bằng văn bản cho Bộ Công an về việc người nước ngoài có thẻ miễn thị thực đặc biệt còn giá trị nhưng không còn nhu cầu đề nghị ưu đãi miễn thị thực hoặc người nước ngoài không còn bảo đảm tiêu chí theo quy định tại Nghị định số 221/2025/NĐ-CP và phối hợp giải quyết những vấn đề phát sinh liên quan đến người nước ngoài đã được đề nghị ưu đãi. Đối với 51 người nước ngoài đã được cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt, qua công tác nắm tình hình, Bộ Công an chưa phát hiện những vấn đề phát sinh và chưa nhận được đề nghị, trao đổi của các bộ, UBND các địa phương về những vấn đề có liên quan đến người nước ngoài đã được cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt.

- Về nhiệm vụ tổ chức kiểm tra, rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật để bảo đảm triển khai thực tế có hiệu quả Nghị định số 221/2025/NĐ-CP, theo báo cáo của Bộ Nội vụ, trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 219/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài tại Việt Nam, Bộ Nội vụ đã bổ sung quy định "các đối tượng vào Việt Nam làm việc được cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt theo quy định tại Nghị định số 221/2025/NĐ-CP" không thuộc diện cấp giấy phép lao động và chỉ phải thực hiện thủ tục thông báo tới cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động nhằm cắt giảm thủ tục hành chính, tạo thuận lợi trong thu hút chuyên gia, lao động nước ngoài có trình độ chuyên môn cao vào Việt Nam.

- Về nhiệm vụ rà soát, đề xuất Chính phủ quyết định tiêu chí xác định và danh sách các viện nghiên cứu, trường đại học, đại học, doanh nghiệp lớn được mời người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi nhập cảnh Việt Nam, đến thời điểm báo cáo, Bộ Công an mới nhận được danh sách các viện nghiên cứu, trường đại học, đại học, đại học lớn do Bộ Giáo dục và Đào tạo đề xuất; chưa nhận được đề xuất của Bộ Tài chính về tiêu chí xác định, danh sách các doanh nghiệp lớn được mời người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi nhập cảnh Việt Nam[3]. Do đó, Bộ Công an chưa có cơ sở để báo cáo, đề xuất Chính phủ ban hành Nghị quyết thông qua các tiêu chí và danh sách các viện nghiên cứu, trường đại học, doanh nghiệp lớn được mời người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi nhập cảnh Việt Nam[4].

III. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Nhận xét, đánh giá

- Quy định về việc miễn thị thực cho người nước ngoài thuộc diện đặc biệt cần ưu đãi đã bổ sung chính sách có tính cạnh tranh vượt trội trong việc thu hút

---

[3] Ngày 13/5/2026, Bộ Công an đã có công văn số 2187/BCA-QLXNC đề nghị Bộ Tài chính khẩn trương thực hiện nhiệm vụ do Thủ tướng Chính phủ giao.

[4] Nhiệm vụ nêu tại điểm (ii) mục II.4 Quyết định số 161/QĐ-TTg.

người nước ngoài là nhân lực chất lượng cao nhập cảnh Việt Nam, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, đồng thời, kết hợp hài hòa giữa mục tiêu thu hút người nước ngoài với đảm bảo an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội và quản lý nhà nước về xuất nhập cảnh. Để luật hóa chính sách trên[5], Bộ Công an đã báo cáo Chính phủ trình Quốc hội dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 10 luật có liên quan đến an ninh, trật tự (Luật số 118/2025/QH15), trong đó, bổ sung quy định về miễn thị thực có thời hạn cho người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi tại Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam. Việc luật hóa chính sách miễn thị thực trên trong Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam đã tạo cơ sở pháp lý vững chắc, thống nhất và có tính ổn định cao để tổ chức triển khai thực hiện trong thực tiễn; bảo đảm tính đồng bộ trong quá trình áp dụng, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đồng thời thực hiện hiệu quả chủ trương, đường lối về thu hút, trọng dụng người nước ngoài thuộc nhóm đối tượng tài năng, nhân lực chất lượng cao, khởi nghiệp sáng tạo, chuyên gia, nhà khoa học hàng đầu thuộc các lĩnh vực cần ưu đãi.

- Việc triển khai các quy định của Nghị định số 221/2025/NĐ-CP đã góp phần đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tiết kiệm thời gian, chi phí cho người nước ngoài và các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các thủ tục liên quan nhập xuất cảnh của người nước ngoài, góp phần cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, tăng cường hội nhập kinh tế quốc tế... Quá trình triển khai Nghị định số 221/2025/NĐ-CP đến nay, nhìn chung chưa phát sinh vấn đề gì vướng mắc.

2. Tồn tại, hạn chế

- Kết quả qua 01 năm thực hiện Nghị định số 221/2025/NĐ-CP, số lượng người nước ngoài được đề nghị cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt còn hạn chế, chưa tương xứng với phạm vi đối tượng, mục tiêu và ý nghĩa của chính sách. Trong số 51 người nước ngoài được cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt, chủ yếu là Lãnh sự danh dự nước ngoài (33 Lãnh sự danh dự, chiếm tỷ lệ 64,7%), chưa có bộ, cơ quan ngang bộ đề nghị cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt cho người nước ngoài là nhà khoa học hàng đầu thế giới, tổng công trình sư, lãnh đạo tập đoàn, doanh nghiệp lớn trên thế giới hay nhà văn hóa, nghệ thuật, các vận động viên thể thao nổi tiếng thế giới...

---

[5] Tại Nghị quyết số 227/2025/QH15 về Kỳ họp thứ 9, Quốc hội Khóa XV, Quốc hội đã quyết nghị "Đồng ý miễn thị thực có thời hạn cho người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi phục vụ phát triển kinh tế - xã hội trên cơ sở bảo đảm quốc phòng, an ninh quốc gia và trật tự an toàn xã hội. Giao Chính phủ quy định cụ thể và chỉ đạo nghiên cứu để trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung các luật có liên quan, đáp ứng yêu cầu thực tiễn.".

- Như vậy, có thể thấy còn tồn tại khoảng cách giữa nhu cầu được các bộ, ngành, địa phương đề xuất trong quá trình xây dựng cơ chế, chính sách với mức độ chủ động tổ chức thực hiện khi chính sách đã được ban hành và có đầy đủ cơ sở pháp lý để triển khai.

Trong khi việc tạo thuận lợi về thị thực thường được xác định là một trong những nội dung cần thiết để nâng cao sức hấp dẫn của môi trường đầu tư, thu hút chuyên gia và nguồn nhân lực chất lượng cao thì việc đề nghị áp dụng chính sách miễn thị thực cho người nước ngoài thuộc diện đặc biệt cần ưu đãi trên thực tế lại chưa được các cơ quan, địa phương quan tâm, triển khai tương xứng.

- Thời gian qua, một số bộ, UBND địa phương khi xây dựng chính sách đặc thù luôn đề xuất ưu đãi về thị thực nhưng không nghiên cứu hoặc áp dụng chính sách ưu đãi cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt tại Nghị định số 221/2025/NĐ-CP (bị trùng lặp về chính sách, thiếu thống nhất với quy định đã có).

- Đến nay, Bộ Tài chính chưa ban hành tiêu chí xác định, danh sách các doanh nghiệp lớn được mời người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi nhập cảnh Việt Nam, do đó Bộ Công an chưa có đủ cơ sở đề xuất Chính phủ ban hành Nghị quyết thông qua các tiêu chí và danh sách các viện nghiên cứu, trường đại học, đại học, doanh nghiệp lớn được mời người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi nhập cảnh Việt Nam, dẫn đến việc chưa triển khai được đầy đủ phạm vi, đối tượng áp dụng theo Nghị định số 221/2025/NĐ-CP.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 221/2025/NĐ-CP mặc dù đã được nhiều bộ, ngành, địa phương triển khai thực hiện, tuy nhiên còn chưa được quan tâm, thực hiện đúng mức[6].

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Trên cơ sở đánh giá kết quả 01 năm triển khai thi hành Nghị định số 221/2025/NĐ-CP và Quyết định số 161, Bộ Công an xin kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo:

- Các bộ, UBND các địa phương tiếp tục triển khai thống nhất, hiệu quả Nghị định số 221/2025/NĐ-CP; tăng cường chủ động rà soát nhu cầu mời, đón người nước ngoài thuộc diện ưu đãi theo Nghị định số 221/2025/NĐ-CP để đề nghị cấp thẻ miễn thị thực đặc biệt. Qua đó, bảo đảm chính sách thực sự phát huy hiệu quả, được khai thác, sử dụng đầy đủ trong thực tiễn.

- 06 bộ và UBND 17 địa phương chưa tiến hành sơ kết sớm báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả và giải trình rõ trách nhiệm để xảy ra tình trạng chậm báo cáo; trong đó Bộ Tài chính khẩn trương ban hành tiêu chí xác định, danh

---

[6] Theo trao đổi của Bộ Ngoại giao (công văn số 7271/BNG-LS ngày 19/8/2026), một số hãng hàng không chưa có thông tin về việc phát hành thẻ miễn thị thực đặc biệt.

sách các doanh nghiệp lớn được mời người nước ngoài thuộc diện đối tượng đặc biệt cần ưu đãi nhập cảnh Việt Nam, gửi Bộ Công an để tổng hợp, đề xuất Chính phủ.

- Bộ Quốc phòng chỉ đạo đơn vị kiểm soát xuất nhập cảnh tại các cửa khẩu do Bộ Quốc phòng quản lý bố trí lối đi riêng dành cho người nước ngoài sử dụng thẻ miễn thị thực đặc biệt nhập cảnh, xuất cảnh Việt Nam.

- Quá trình xây dựng các chính sách đặc thù nhằm thu hút người nước ngoài, các bộ, ngành, địa phương cần rà soát kỹ lưỡng, đầy đủ các quy định của pháp luật và các chính sách đã được ban hành, nhất là các chính sách về thị thực, xuất nhập cảnh, đồng thời, chủ động trao đổi với Bộ Công an để đánh giá sự cần thiết, tính phù hợp, khả thi trước khi báo cáo, đề xuất cấp có thẩm quyền, qua đó, hạn chế tình trạng đề xuất chính sách trùng lặp hoặc thiếu thống nhất với các quy định hiện hành.

Trên đây là Báo cáo của Bộ Công an sơ kết 01 năm triển khai thực hiện Nghị định số 221/2025/NĐ-CP và Kế hoạch triển khai thi hành Nghị định số 221/2025/NĐ-CP ban hành kèm theo Quyết định số 161/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Bộ Công an kính báo cáo./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Đ/c Bộ trưởng Bộ Công an (để b/c);
- Các bộ, cơ quan ngang bộ;
- UBND tỉnh, thành phố;
- Lưu: VT, QLXNC.ĐĐT.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Thượng tướng Phạm Thế Tùng